

รายงานการประชุมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของ
โรงพยาบาลพุดังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓
ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลพุดัง

			มา	ติด รชก
๑.	นายเชิดชาติ วิฑูราภรณ์	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพุดัง	/	
๒.	นางสาวปาริฉัตร ชูรุจิพร	ทันตแพทย์ปฏิบัติการ	หัวหน้ากลุ่มงานทันตกรรม	/
๓.	นางอรุณี สุวรรณโชติ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	หัวหน้ากลุ่มการพยาบาล	/
๔.	นางกชภัก อรุณโรจน์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	หัวหน้ากลุ่มบริการปฐมภูมิฯ	/
๕.	นายภาสกร โพธิ์ศรี	เภสัชกร ชำนาญการ	หัวหน้ากลุ่มงานเภสัชกรรม	/
๖.	นางศิริขวัญ ตุ่มคำ	จพ.วิทยาศาสตร์การแพทย์ชำนาญงาน	หัวหน้ากลุ่มงานเทคนิคการแพทย์	/
๗.	นายประสพ อินสุวรรณ	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	หัวหน้ากลุ่มงานประกันสุขภาพ	/
๘.	นายธีรยุทธ ยิ่งใจกล้า	นักจัดการงานทั่วไป	หัวหน้ากลุ่มงานการจัดการ	/
๙.	นางพิมพ์พร สิริาริยกุล	นักวิชาการการเงินและบัญชี		
๑๐.	นางสาวปวีณา พยุพัต	เจ้าพนักงานธุรการ		/
๑๑.	นายสัตยา ชื่นตา	แพทย์แผนไทย	/	
๑๒.	นายณัฐกิตติ์ ธรรมบุตร	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	/	
ผู้เข้าร่วมประชุม				
๑.	นางยิหาวา วิเศษหมื่น	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ		

เริ่มการประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา/เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่เสนอพิจารณา

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของโรงพยาบาลพุดังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๑ การทุจริตในประเทศไทยมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เห็นได้จากดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ในช่วงที่ผ่านมา ค่าคะแนนอยู่ในระดับต่ำกว่าครึ่งมาตลอดส่งผลถึงภาพลักษณ์และดัชนีความเชื่อมั่นต่อต่างชาติที่มีต่อประเทศไทย และจากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ได้กำหนดเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มระดับของค่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน หรือ CPI ของประเทศไทยสูงกว่าร้อยละ ๕๐ และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้นำเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐมาใช้ในการประเมินการดำเนินงานของส่วนราชการ เพื่อยกระดับความโปร่งใสซึ่งจะสนับสนุนให้ค่า CPI ของประเทศสูงขึ้น ซึ่งเป็นเกณฑ์ประเมินผลที่ต้องการให้หน่วยงานรัฐยกระดับให้โปร่งใสและต่อต้านการทุจริตในองค์กรโดยสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่าน

กิจกรรมต่างๆ ตลอดจน การให้ความรู้ตามคู่มือประมวลจริยธรรมเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

๑.๒ การมีผลประโยชน์ทับซ้อนถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่งเพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ ส่วนบุคคล โดยการละเมิดต่อกฎหมายหรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ ในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์ที่สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการและความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่นๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม อย่างไรก็ตามท่ามกลางผู้ที่จงใจกระทำความผิดยังพบผู้กระทำความผิดโดยไม่เจตนา หรือไม่มีความรู้ในเรื่องดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมากจนนำไปสู่การถูกกล่าวหาหรือเรียนเรื่องทุจริตหรือถูกลงโทษทางอาญา ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤตินิยมชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาล และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

๑.๓ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญดังกล่าวข้างต้นในเกณฑ์การประเมินความ โปร่งใสในการดำเนินของหน่วยงานภาครัฐ จึงได้มีการประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กร เกี่ยวกับ การดำเนินงานเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อกำหนดมาตรการ สำคัญในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส และตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบ่อย นอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้ มากำหนดเป็นคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลพยุห่อีกด้วย

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

๒.๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่ว่าจะป็น นักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัทหรือผู้บริหาร ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้น รับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้น อาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว มีเจตนา และไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัด หรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์จากทางราชการโดยมิชอบ ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลักผลเสียจึงเกิดขึ้นกับประเทศชาติ การกระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิด ทางจริยธรรมและจรรยาบรรณ

๒.๒ การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัย และควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจาก การปฏิบัติงานที่อาจ เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ประเภทของความเสี่ยง แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑) **ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์** คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากกิจกรรมทางการดำเนินงานขององค์กร การกำหนดกลยุทธ์ หรือแผนงาน และนโยบายในการบริหารงาน

๒) **ความเสี่ยงด้านการเงิน** คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่พร้อมในเรื่องงบประมาณการเงินที่ใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นๆ

๓) **ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน** คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติงานทุก ๆ ขั้นตอน โดยครอบคลุมถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ อุปกรณ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และบุคลากรในการปฏิบัติงาน

๔) **ความเสี่ยงด้านกฎระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง** คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการไม่สามารถปฏิบัติตามกฎระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ หรือกฎหมายที่มีอยู่ ไม่เหมาะสม หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง อาจเกิดจากปัจจัยหลัก ๒ ปัจจัย คือ

๑) **ปัจจัยภายใน** เช่น นโยบายของผู้บริหาร ความซื่อสัตย์ จริยธรรม คุณภาพของบุคลากร และการเปลี่ยนแปลงระบบงาน ความเชื่อถือได้ของระบบสารสนเทศ การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารและเจ้าหน้าที่บ่อยครั้งการควบคุม กำกับ ดูแลไม่ทั่วถึง และการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงาน เป็นต้น

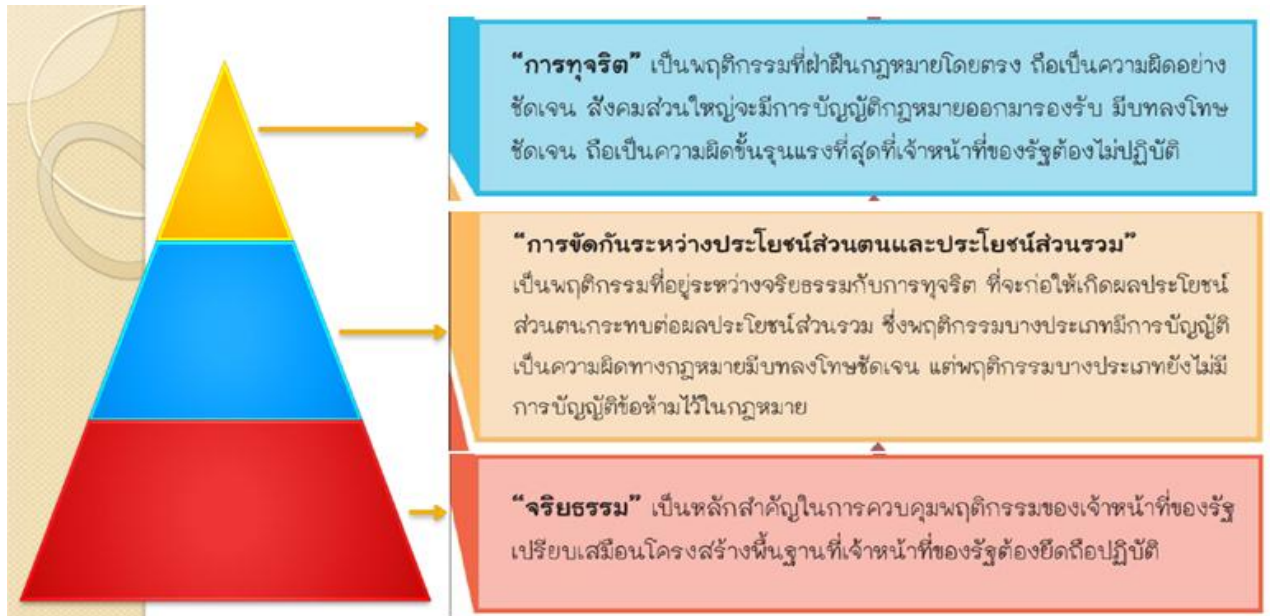
๒) **ปัจจัยภายนอก** เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี หรือ สภาพการแข่งขัน สภาวะแวดล้อมทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง เป็นต้น

๒.๓ **การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน** หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาส ที่จะทำให้เกิดความเสียหาย จากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริต มากเท่านั้น

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่อง เชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมมากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลพยุหะ ในครั้งนี้ ได้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน และตามบริบทความวิเคราะห์ ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถกำหนดมาตรการแนวทางการป้องกัน ยับยั้งการทุจริตหรือ ปิดโอกาสการทุจริต และเพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการ ทุจริตประพฤติมิชอบ การกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญ และพบบ่อยอีกด้วย



การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการและผลประโยชน์ทับซ้อน โดยการวิเคราะห์เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุทำให้

๑. การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดตกบกพร่อง หรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ

๒. การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในควมมีคุณธรรม จริยธรรม

๓. การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และการยึดมั่น ในหลักธรรมาภิบาล

โรงพยาบาลพยุหะ ขอวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรืออาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการ โดยใช้แหล่งข้อมูลซึ่งเป็นภาพรวมของโรงพยาบาลพยุหะ ข้อมูลจากการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายในภาคีเครือข่ายระดับจังหวัด และผู้ตรวจสอบภายในจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ข้อมูลระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ โดยมีเรื่องที่ตรวจพบ ประเด็นความเสี่ยง ดังนี้

๔. การดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๑) การพิจารณากระบวนการที่มี **โอกาสเสี่ยงต่อการทุจริต** หรือที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เบี้ยเลี้ยง>๑๒ ชม.
- การจัดประชุมอบรม เบิกจ่ายค่าอาหาร อาหารว่าง ที่พัก ฯลฯ
- การจัดซื้อจัดจ้างการตรวจรับพัสดุการใช้ครุภัณฑ์ อินเทอร์เน็ต
- การใช้รถส่วนกลาง การเติมน้ำมันเชื้อเพลิง

๒) โดยมีกระบวนการที่ **เข้าข่ายมีโอกาเสี่ยง** ต่อการทุจริต หรือที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- การเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐาน หรือหลักฐานไม่ครบ
- ด้านการยืมเงิน ไม่ส่งสัญญายืมเงินก่อน ๓ วัน และไม่ส่งใช้เงินยืมภายในกำหนด
- การจัดทำโครงการอบรม เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่สมบูรณ์

- การเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ (เบิกเกินจริง) เดินทางจริงไม่เกิน ๑๒ ชม. แต่เขียนเบิก มากกว่า ๑๒ ชม.

๓) **ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น** หากไม่มีการป้องกันที่เหมาะสม

- สูญเสียงบประมาณ ขาดความคุ้มค่าตามหลักธรรมาภิบาล
- เปิดช่องทางให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจหน้าที่ หรือทำให้ผู้ปฏิบัติใช้ออกร่างกระทำผิดในทางมิชอบด้วยหน้าที่
- เสียชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของหน่วยงาน
- ผู้ปฏิบัติงานมีความเสี่ยงที่จะถูกสอบสวนลงโทษทางวินัย

๔) แนวทางการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

(๑) การเสริมสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการในสังกัดโรงพยาบาลพยุห์ ไม่ทน ไม่เฉยและรังเกียจการทุจริตทุกรูปแบบ **ให้กับ**ข้าราชการ บุคลากร และเจ้าหน้าที่ ในสังกัด เช่น

- การส่งเสริมการปฏิบัติตามจรรยาบรรณของข้าราชการรวมทั้งระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑
- เผยแพร่ค่านิยมสร้างสรรค์ให้แก่เจ้าหน้าที่เช่น คุณธรรมประจำชาติ “พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา”
- จัดโครงการฝึกอบรมด้านคุณธรรม จริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขทุกระดับ และเวที ลปรร.
- การส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาป้องกันการกระทำผิดวินัยของผู้ใต้บังคับบัญชา และทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดี

“เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเข้าไปกระทำการใดๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทุจริตต่อไป”

(๒) การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมเสี่ยงที่อาจเป็นภัยต่อหน่วยงาน เช่น

- การแจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรมตามเกณฑ์ของ กพ.
 - การเผยแพร่หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ตามมาตรา ๑๐๐ และ มาตรา ๑๐๓
 - การตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง
 - จัดให้มีช่องทางการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ
 - มีหน่วยงานตรวจสอบภายใน และขอเขตการตรวจสอบภายในครอบคลุมประเด็นความเสี่ยง
๕. สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน

โรงพยาบาลพยุห้ ได้กำหนดพฤติกรรมที่นำไปสู่การทุจริตประพฤติมิชอบดังนี้

๑. ด้านการยืมเงิน ไม่ส่งสัญญายืมเงินก่อน ๓ วัน และไม่ส่งใช้เงินยืมภายในกำหนด
๒. การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เบี้ยเลี้ยง < ๑๒ ชม.
๓. การจัดทำโครงการอบรม เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่สมบูรณ์
๔. การเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐาน หรือหลักฐานไม่ครบ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ตามแนวทางของโรงพยาบาลพยุห้ จึงได้วิเคราะห์ถึงโอกาสและผลกระทบที่จะเกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ หรือ ผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์จากพฤติกรรมดังกล่าวข้างต้น นำมากำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ ในประเมินความเสี่ยงการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดโรงพยาบาลพยุห้ ดังนี้

๑. การกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐาน

* เกณฑ์มาตรฐานระดับโอกาสที่เกิดจากความเสี่ยง

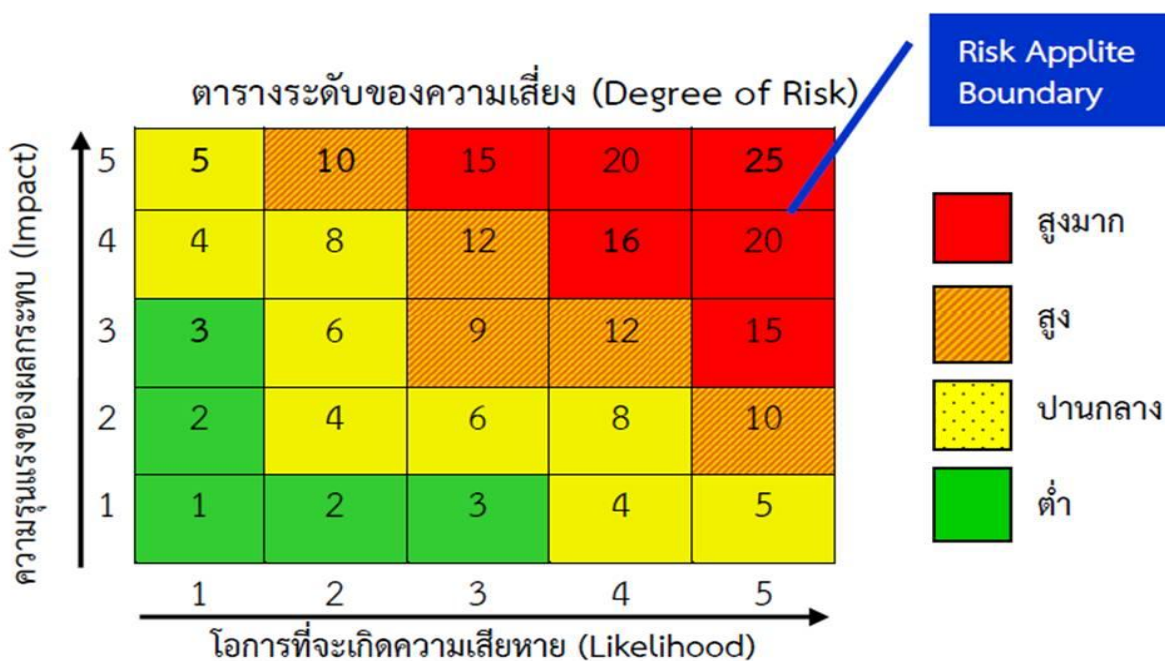
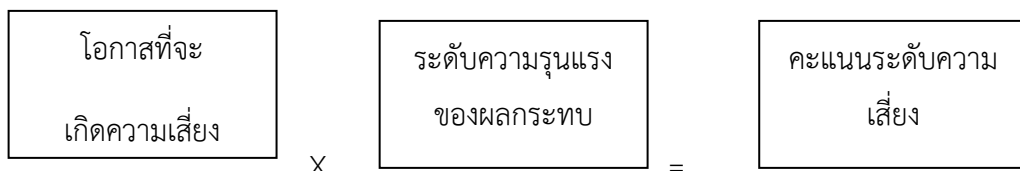
ระดับ	โอกาสที่จะเกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	โอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	โอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	โอกาสเกิดขึ้นบ้าง
๒	น้อย	โอกาสเกิดขึ้นน้อย
๑	น้อยมาก	โอกาสเกิดขึ้นยาก

* เกณฑ์มาตรฐานระดับความรุนแรงของผลกระทบ

ระดับ	ผลกระทบ	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ไล่ออก
๔	สูง	ลงโทษทางวินัยร้ายแรง ปลดออก
๓	ปานกลาง	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ลดเงินเดือน
๒	น้อย	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ตัดเงินเดือน
๑	น้อยมาก	ลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง ภาคทัณฑ์

๒. การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

ระดับความเสี่ยง คือ การแสดงถึงระดับความสำคัญในการบริหารความเสี่ยงโดยพิจารณาจากผลคูณของระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง คูณด้วย ระดับความรุนแรงของผลกระทบของแต่ละสาเหตุ (โอกาส x ผลกระทบ) และนำมาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงโดยมีการกำหนดแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Profile) ดังนี้



เกณฑ์ความสามารถในการยอมรับความเสี่ยง

ระดับ	ระดับความเสี่ยง	ช่วงคะแนน ระดับความเสี่ยง	มาตรการกำหนด
๔	สูงมาก	๑๕-๒๕	จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยงทันที มีมาตรการลดโอกาสและผลกระทบ และประเมินความเสี่ยงซ้ำตามระยะเวลาจัดการถ่ายโอนความเสี่ยง หรือการยกเลิกกิจกรรมที่มีความเสี่ยงนั้น
๓	สูง	๙-๑๔	จำเป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยง และมีมาตรการ ลดความเสี่ยง เพื่อให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้
๒	ปานกลาง	๔-๘	ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงเคลื่อนย้ายไปอยู่ในระดับที่ยอมรับไม่ได้
๑	ต่ำ	๑-๓	ยอมรับความเสี่ยง ควรมีมาตรการควบคุมเพื่อมิให้เกิดปัญหาขึ้น

ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓

ลำดับ	ปัจจัยความเสี่ยงในการเกิดทุจริต	โอกาส	ผลกระทบ	ระดับ ความเสี่ยง	ลำดับ ความเสี่ยง
๑	ด้านการยืมเงิน ไม่ส่งสัญญายืมเงินก่อน ๓ วัน และไม่ส่งใช้เงินยืมภายในกำหนด	๓	๕	๑๕	๑
๒	การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เบี้ยเลี้ยง < ๑๒ ชม.	๓	๔	๑๒	๒
๓	การจัดทำโครงการอบรม เอกสาร ประกอบการเบิกจ่ายไม่สมบูรณ์	๓	๔	๑๒	๓
๔	การเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐาน หรือหลักฐานไม่ครบ	๒	๔	๘	๔

๖. แผนจัดการความเสี่ยงป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ปัจจัยที่จะเกิดความเสี่ยง	มาตรการจัดการความเสี่ยง
<p>๑. การเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐาน หรือหลักฐานไม่ครบ</p>	<p>๑.จัดอบรมให้ความรู้ ชี้แจงแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๒.จัดอบรมบทบาทของผู้บังคับบัญชาในการเสริมสร้างวินัยและการดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา มิให้กระทำผิดวินัยในเรื่องดังกล่าว</p> <p>๓.ผู้บังคับบัญชาควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการในสังกัดโรงพยาบาล พยุห้ ให้ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๔.หากพบมีการกระทำผิด การเงินทำบันทึกแจ้งผู้บริหารพิจารณาลงโทษทางวินัย</p> <p>๕.ดำเนินการลงโทษทางวินัยตามขั้นตอน</p>
<p>๒. การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเป็นเท็จ (เบี่ยงน้อยกว่า ๑๒ ชม.เบิกเต็มวัน)</p>	<p>๑.จัดอบรมให้ความรู้ ชี้แจงแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๒.จัดอบรมบทบาทของผู้บังคับบัญชาในการเสริมสร้างวินัยและการดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา มิให้กระทำผิดวินัยในเรื่องดังกล่าว</p> <p>๓.ผู้บังคับบัญชาควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการในสังกัดโรงพยาบาล พยุห้ ให้ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๔.หากพบมีการกระทำผิด การเงินทำบันทึกแจ้งผู้บริหารพิจารณาลงโทษทางวินัย</p> <p>๕.ดำเนินการลงโทษทางวินัยตามขั้นตอน</p>
<p>๓. การจัดทำโครงการอบรม เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่สมบูรณ์</p>	<p>๑.จัดอบรมให้ความรู้ ชี้แจงแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๒.จัดอบรมบทบาทของผู้บังคับบัญชาในการเสริมสร้างวินัยและการดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา มิให้กระทำผิดวินัยในเรื่องดังกล่าว</p>

	<p>๓.ผู้บังคับบัญชาควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการและบุคลากรของส่วนราชการในสังกัดโรงพยาบาลฯ ให้ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด</p> <p>๔.หากพบมีการกระทำผิด การเงินทำบันทึกแจ้งผู้บริหารพิจารณาลงโทษทางวินัย</p> <p>๕.ดำเนินการลงโทษทางวินัยตามขั้นตอน</p>
<p>๔. ด้านการยืมเงิน ไม่ส่งสัญญายืมเงินก่อน ๓ วัน และไม่ส่งใช้เงินยืมภายในกำหนด</p>	<p>๑.การเงินทำหนังสือแจ้งก่อนครบกำหนดส่งคืนเงินยืม ๕ วัน</p> <p>๒.การเงินทำหนังสือทวงเมื่อครบกำหนดส่งคืนเงินยืม</p> <p>๓.ทำหนังสือทวงครบ ๓ ครั้ง ไม่ส่งหลักฐานคืนเงินยืมให้ทำบันทึกแจ้งผู้บริหารพิจารณาดำเนินการลงโทษตามวินัย</p> <p>๔.ดำเนินการลงโทษทางวินัยตามขั้นตอน</p>

ตามที่รัฐบาล ได้มีนโยบายให้มีการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติงานหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบราชการ และมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ ของผลประโยชน์ทับซ้อน ๗ กรณีคือ

๑. การแสวงหาประโยชน์จากทางราชการที่มีขอบ
๒. การรับผลประโยชน์จากทางราชการที่มีขอบ
๓. การใช้อิทธิพลเรียกผลประโยชน์
๔. การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ
๕. การใช้ข้อมูลลับของทางราชการ
๖. การรับทำงานนอกองค์กร
๗. การทำงานหลังออกจากตำแหน่ง

ซึ่งโรงพยาบาลพยุหะ จึงได้จัดทำแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในทางราชการ เพื่อเป็นแนวทางในกาปฏิบัติของเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลพยุหะดังนี้

๑ เจ้าหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ เจ้าหน้าที่ที่ต้องตัดสินใจ ภายในกรอบกฎหมายและนโยบาย จะต้องทำงานใน ขอบเขตหน้าที่ที่พิจารณาความถูกต้องโดยไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซง

๒ สนับสนุนความโปร่งใสและพร้อมรับผิด กำหนดขั้นตอนการทำงานที่ชัดเจนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ตรวจสอบการปฏิบัติงานได้

๓ ส่งเสริมความรับผิดชอบส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง เจ้าหน้าที่ต้องระบุ ผลประโยชน์ทับซ้อนในงานที่ปฏิบัติ และจัดการเรื่องส่วนตนเพื่อหลีกเลี่ยง ผลประโยชน์ทับซ้อนให้มากที่สุด ฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบเรื่อง การสร้างระบบและนโยบาย

๔ สร้างวัฒนธรรมองค์กร ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจในเวลาที่มีประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน มี ๗ ขั้นตอน

๑ ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดที่มักเกิดขึ้นในองค์กร

๒ พัฒนานโยบายและกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา

๓ ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่างๆ รวมถึง เผยแพร่นโยบายให้แก่หน่วยงานในโรงพยาบาลพยุหะทั่วถึง

๔ ดำเนินการเป็นแบบอย่างโดยผู้บริหารและผู้บังคับบัญชา

๕ สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖ บังคับใช้นโยบายอย่างจริงจัง

๗ ทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ หากมีข้อพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบเป็นกรณีไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ปิดการประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้บันทึกการประชุม

15

(นายธีรยุทธ ยิ่งใจกล้า)
นักจัดการงานทั่วไป